

## **Rendición de Cuentas: las prioridades del gobierno 2007: MÁS INVERSIÓN PÚBLICA Y GASTO SOCIAL**

Prof. Enrique Rubio

El 30 de junio el Poder Ejecutivo envió el proyecto de Rendición de Cuentas. El texto brinda atención a la problemática social sin dejar de ser responsable en lo fiscal, y busca cumplir las metas que el gobierno ha comprometido ante la ciudadanía administrando los escasos recursos de todos. Supone un importante aumento de los fondos destinados a la educación y a la atención de los grupos más vulnerables de la población, a fortalecer el gasto en seguridad ciudadana, a mejorar la atención de salud y, fundamentalmente, a ejecutar las inversiones necesarias para un crecimiento sostenido.

### Privilegiar el interés general

Esta Rendición de Cuentas emerge en un momento de sistemáticas demandas de distintos sectores, originadas en la inmensa deuda social heredada. Algunas corporaciones, sin embargo, dejan de lado la visión global y despliegan toda su capacidad de presión para obtener la satisfacción inmediata de sus reclamos. Está bien que cada sector levante sus reivindicaciones, pero la tarea del gobierno es la priorización de unas sobre otras en defensa del bien común. Y está bien que las demandas se interpongan dentro de la racionalidad de la convivencia democrática, pero la intención del gobierno de no criminalizar la protesta social no debería interpretarse como un pase libre para algún exceso. En estos días hemos asistido a un súbito paro de transporte, obrero, cooperativo y patronal, objetivamente despiadado para la población más vulnerable, por un homicidio que resultó ser un crimen pasional; hemos visto ocupar el Ministerio de Economía por COFE reclamando un mayor ritmo en la recuperación salarial, cuando nunca se hizo nada parecido durante el período en que el salario público se hundió; hemos padecido la amenaza de ocupación del BPS cuando, a diferencia de lo que ocurrió históricamente, en que nuestros pasivos fueron la variable de ajuste de blancos y colorados, este gobierno impulsa un aumento real de las jubilaciones y pensiones, que ya se verifica porque lo arrastra un salario real que se ha incrementado y porque ha duplicado el esfuerzo con los 110 mil pasivos que perciben menos de 4446 pesos. Nadie ignora que el punto de partida es de terror, pero hay que advertir y valorar un poco cuál es la tendencia. Si no fuera por la Rendición anunciada el lunes, con 301 millones de dólares de incremento del gasto público para el 2007, y la inauguración de ALUR en Bella Unión el jueves, sería una semana para olvidar.

### Los resultados del año que pasó

La economía tuvo un buen comportamiento en 2005. La producción de bienes y servicios creció 6,6%. La inversión exhibió un crecimiento de 24%. La inversión extranjera directa se duplicó y el volumen exportado de bienes y servicios registró un incremento de 17%. En particular, las exportaciones de bienes alcanzaron los 3.400 millones de dólares, superando el máximo histórico alcanzado en 2004.

En el mercado de trabajo, el empleo creció de manera significativa, con un aumento neto de 16 mil puestos de trabajo, fundado en el crecimiento de los asalariados y empresarios privados en 36 mil, y en el descenso del empleo privado precario y también del público, en cerca de 9 mil este último. La formalización del empleo se reflejó en un incremento record en el número de cotizantes del BPS. El salario real promedio creció casi 5%, lo que se tradujo en una mejora real en las pasividades. Se registró una reducción de la pobreza en 80 mil personas (hoy superan las 100 mil) y de la indigencia en más de 11 mil personas.

En los primeros meses de 2006 la economía continuó su buen desempeño. En efecto, el PBI creció 7,2% y la inversión en capital fijo 34%, en el primer trimestre del año respecto al mismo período de 2005. En ese marco, los ingresos públicos crecieron más de lo previsto. A la superior actividad económica hay que agregarle la mayor eficiencia de la recaudación y también el ahorro de 28 millones de dólares en intereses de la deuda externa por reconversión de la misma.

Para analizar los nuevos márgenes se debe mirar el conjunto (ingresos y gastos del sector público). Porque otros elementos juegan de forma negativa; así cobra relevancia el sobre-coste de la generación eléctrica, de unos 130 millones de dólares. El aumento tarifario aprobado permite financiar sólo unos 30 millones de dólares: el sector público deberá absorber cerca de 100 millones.

#### Inversión y gasto social para 2007

Para el cálculo del aumento de los recursos que se volcarán en el 2007 deben tenerse en cuenta los aumentos que ya preveía el presupuesto, del orden de los 70 millones de dólares, a los que se agregan ahora 130 por una sola vez (lo no gastado por el PANES en el 2005 y las inversiones financiadas con la venta del NBC y por la Corporación Vial) y 171 de carácter permanente. En total 301 millones, fundamentalmente para las áreas prioritarias. Veamos la distribución básica.

El compromiso de destinar 200 millones de dólares al PANES se mantiene en todos sus términos. Las dificultades en la puesta en marcha de sus programas derivaron en una ejecución menor a la prevista en el 2005. Por ello esta Rendición transfiere al ejercicio 2007 los 40 millones de dólares no ejecutados en 2005.

Según el Literal B del Art. 476 del presupuesto, se deben otorgar 20 millones de dólares para proyectos de inversión de ANEP y UDELAR. El aumento de los ingresos permite cumplirlo, así como viabilizar lo establecido en el Literal A, que prevé que los créditos se incrementarán en igual proporción que los ingresos del Gobierno Central por sobre las proyecciones. La rendición realiza un adelanto de 8 millones a cuenta de la liquidación definitiva de esta partida. ¡Los incrédulos acerca del compromiso del 4.5% para la educación tienen un problema más!

En esta Rendición se contemplan recursos para la seguridad ciudadana. Se incluyen partidas adicionales para el Ministerio del Interior por un total de 20 millones de dólares a fin de financiar la creación de 1500 cargos de policías ejecutivos que aumenten la presencia policial en la calle; y el aumento salarial para la policía está por encima de las pautas definidas para la Administración Central. Se propone también un incremento de las inversiones y la creación de hasta 700 cargos para la Dirección de Cárceles. En el

2007, las partidas adicionales representarán una suba de casi 15% en salarios del Ministerio del Interior.

Para reforzar los créditos del presupuesto y seguir avanzando en la mejora de la atención de salud, se propone una asignación adicional de 20 millones de dólares al MSP lo que representa casi un 10% del total de las remuneraciones, gastos e inversiones del Inciso. Para la salud habrá también otros fondos de similar magnitud provenientes de convenios internacionales firmados, fundamentalmente para el Clínicas.

En el marco de la revisión de la cartera de préstamos del BID, se acordó un conjunto de inversiones y otros proyectos a ser ejecutadas por diferentes organismos del Estado por 25 millones.

Inversiones en las áreas de infraestructura y telecomunicaciones serán financiadas con la venta del Comercial. Los proyectos -por un total de 50 millones de dólares- incluyen la mejora de ruta 1, el desarrollo de la fibra óptica, inversiones en AFE y el dragado del puerto. En 2007 aumentará significativamente la inversión pública extrapresupuestal, con base en el crédito, que se canaliza por la Corporación Vial del Uruguay, que incrementará en 40 millones de dólares las inversiones en infraestructura, entre las que se destaca el anillo conector perimetral de Montevideo.

Finalmente, estimaciones preliminares sugieren que se debería devolver un monto significativamente menor a los más de 100 millones de dólares que se reintegran a las exportaciones en la actualidad. Porque hay casos absolutamente increíbles. Con lo que se ahorre se aumentarán los recursos para proyectos de apoyo al sector productivo. Esto deja en claro que no hay afán fiscal, sino que se trata de desarrollar las capacidades competitivas y de innovación de nuestras empresas.